VIII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 256)
z dnia 27 września 2017 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 256)

27 września 2017 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Jacka Sasina (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zaopiniowała:

– wnioski Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zmian przeznaczenia rezerw celowych (poz. 8, 9, 35, 45, 46, 49, 51, 73, 76 i 79) w ustawie budżetowej na rok 2017.

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Zieliński** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Jacek Bogucki** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Teresa Czerwińska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Głowala** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Jacek Lipski** zastępca szefa Biura Ochrony Rządu wraz ze współpracownikami, **Andrzej Szymczyk** zastępca komendanta głównego Policji wraz ze współpracownikami, **Marek Jasiński** zastępca komendanta głównego Państwowej Straży Pożarnej, **Agnieszka Bolesta** dyrektor Centrum Personalizacji Dokumentów, **Elżbieta Kalbarczyk-Chochół** dyrektor Biura Finansów Ministerstwa Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Przemysław Sierpień** naczelnik wydziału w Departamencie Kolejnictwa Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, oraz **Zofia Szpringer** – kierownik Zespołu Analiz Finansowych i Budżetu Państwa w Biurze Analiz Sejmowych.

Przewodniczący poseł Jacek Sasin (PiS):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Porządek dzienny posiedzenia przewiduje zaopiniowanie wniosków Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zmian przeznaczenia rezerw celowych w poz. 8, 9, 35, 45, 46, 49, 51, 73, 76, 79 w ustawie budżetowej na rok 2017. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę.

Stwierdzam w związku z tym, że porządek dzienny został przyjęty.

Szanowni państwo, proponuję w tej chwili... Może inaczej. Zanim zaproponuję, przywitam gości, bo gości mamy dzisiaj bardzo dużo, więc przynajmniej niektórych chciałbym wyróżnić. Może więc zacznę od powitania pana ministra Jarosława Zielińskiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – bardzo serdecznie pana ministra witam. Witam panią Teresę Czerwińską, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów oraz panią Katarzynę Głowalę, podsekretarz tanu w Ministerstwie Zdrowia – również witam panie minister. Witam pana Jacka Lipskiego – zastępcę szefa Biura Ochrony Rządu. Witam serdecznie pana Andrzeja Szymczyka – zastępcę komendanta głównego Policji, pana Marka Jasińskiego – zastępcę komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej. Witam serdecznie panów i wszystkich państwa, którzy reprezentują resorty i instytucje państwa na posiedzeniu Komisji.

Mam pytanie do pani minister Czerwińskiej. Pani minister, w jaki sposób uzasadnialibyśmy te wnioski, bo wniosków jest dużo? Jest ich tak naprawdę sześć. One dotyczą sześciu obszarów. Czy po kolei będziemy te wnioski omawiać, czy łącznie?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Teresa Czerwińska:

Dzień dobry. Szanowni państwo, jeżeli chodzi o...

Przewodniczący poseł Jacek Sasin (PiS):

Może powiem tak, że mamy przygotowanych sześć opinii. To może też jest pytanie do państwa posłów, jak państwo posłowie oczekujecie, czy łączne omówienie tych wniosków, czy...

Poseł Maria Zuba (PiS):

Łącznie.

Przewodniczący poseł Jacek Sasin (PiS):

W takim razie, pani minister, gdyby dało się, to rzeczywiście proszę łącznie jakoś krótko te wnioski przedstawić, bo jesteśmy w takiej sytuacji, że cały czas oczekujemy na głosowanie w sprawie wotum nieufności, więc zależy nam na sprawnym procedowaniu. Dobrze? Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MF Teresa Czerwińska:

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, dzisiaj rzeczywiście jest taki – powiedziałabym – zbiorowy wniosek, który dotyczy przekwalifikowania części rezerw. Uzasadnienie zmiany przeznaczenia jest dość oczywiste. Mianowicie mówimy o tym, że rezerwy zgodnie z art. 154 ustawy o finansach publicznych możemy uruchamiać, rozdysponowywać do 15 października. W związku z tym w dniu dzisiejszym mamy już informacje szczegółowe, które pokazują, jaki jest stopień wykorzystania poszczególnych rezerw i gdzie, w jakich rezerwach pojawiają się oszczędności.

W związku z tym chcielibyśmy przedstawić państwu i poprosić Wysoką Komisję o opinię, po pierwsze, jeśli chodzi o przekwalifikowanie rezerwy w poz. 8. To jest rezerwa na współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, finansowanie projektów z udziałem środków otrzymywanych od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu, projektów z udziałem innych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nieujętych w budżecie środków europejskich. I tutaj wnosimy do Wysokiej Komisji o przekwalifikowanie kwoty 150 590 tys. zł. Cel przekwalifikowania tej rezerwy to jest przeznaczenie na dotację… na zwiększenie środków w części 39 – Transport, na dotację podmiotową dla PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. na dofinansowanie kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową i jej ochrony, w tym remontów i utrzymania infrastruktury. Jeśli chodzi o tę rezerwę, to chcielibyśmy zaznaczyć, że resort przeznaczy oszczędności powstałe w części 39 w wydatkach krajowych w kwocie 150 590 tys. zł na współfinansowanie, jednocześnie nie występując o współfinansowanie na ten cel z rezerwy w poz. 8. Środki mogą być zatem przeznaczone na wydatki bieżące dzięki zmianie przeznaczenia rezerwy 8. Wówczas bilans *de facto* będzie neutralny.

Jeśli pan przewodniczący zachęca do łącznego omówienia wniosków, to tutaj od razu rezerwa...

Przewodniczący poseł Jacek Sasin (PiS):

Pani minister, jeżeli będzie zgoda państwa posłów, to proponuję, żeby być może mniej szczegółowo omawiać te wnioski, ponieważ wszyscy państwo posłowie otrzymali te wnioski, w których kwestie liczbowe są ujęte. Chodzi o to, żeby ewentualnie tylko w skrócie przedstawić, na co te środki zostaną przeznaczone.

Podsekretarz stanu w MF Teresa Czerwińska:

Dobrze. Jeśli chodzi o rezerwę 35, to jest wniosek ministra rolnictwa o przekwalifikowanie rezerwy 35. Minister rolnictwa zwraca się z prośbą o przekwalifikowanie rezerwy – Ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich. W uzasadnieniu wskazuje przede wszystkim na zadania, które będą realizowane poprzez inspekcję weterynaryjną w zakresie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, w tym finansowanie programów zwalczania. To, jeśli chodzi o rezerwę 35. To jest zmiana przeznaczenia kwoty 107 903 tys. zł.

Jeśli chodzi o rezerwę 45, to jest to wniosek ministra zdrowia. Tutaj jest kwota – już mówię – jeśli chodzi o rezerwę 45, 240 292 807 zł. Kwota ta z rezerwy 45 – Środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, będzie przeznaczona przede wszystkim na zakup sprzętu, aparatury medycznej, dla szpitali klinicznych

i instytutów badawczych, a także na zakup sprzętu bardzo potrzebnego w zakresie onkologii, pediatrii i chirurgii dla podmiotów leczniczych oraz centrów onkologii.

Jeśli chodzi o rezerwę 49, to w rezerwie 49 – Utrzymanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków z Unii Europejskiej, prosimy Wysoką Komisję o przekwalifikowanie kwoty 323 664 740 zł. Tutaj przede wszystkim mówimy o tym, żeby tę kwotę przeznaczyć na zwiększenie planu wydatków w części budżetu państwa – Zdrowie, na zakup aparatury i sprzętu medycznego dla szpitali klinicznych, szpitali ogólnych, instytutów badawczych, Lotniczego Pogotowia Ratunkowego i stacji krwiodawstwa i krwiolecznictwa.

Jeśli chodzi o kolejny wniosek, to jest rezerwa w poz. 9. Ten wniosek dotyczy zmiany przeznaczenia kwoty 65 160 zł dla wojewody podlaskiego na utworzenie 6 nowych etatów związanych z prowadzeniem postępowań o przyznanie lub przedłużenie ważności Karty Polaka.

I zbiorczy wniosek ministra spraw wewnętrznych i administracji o zmianę przeznaczenia łącznej kwoty 456 469 tys. zł, która to kwota jest w skrócie, jak pan przewodniczący poprosił, związana z zapewnieniem prawidłowej realizacji zadań dla Policji i z zapewnieniem funkcjonariuszom Policji należności, z zapewnieniem prawidłowej realizacji zadań Biura Ochrony Rządu i zabezpieczeniem należnych funkcjonariuszom BOR należności w kwocie 220 510 tys. zł, a także z zapewnieniem prawidłowej realizacji zadań komend wojewódzkich i powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. W tym mieszczą się również wydatki dotyczące zadań Centrum Personalizacji Dokumentów i wydatki majątkowe SP ZOZ MSWiA na kwotę 46 000 tys. zł.

I w rezerwie 79 – to jest ostatnia rezerwa – Uzupełnienie środków na wypłaty i waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych, prosimy o przekwalifikowanie 220 000 tys. zł. Tutaj cel, na który zostanie przeznaczona ta kwota, to jest wpłata na Program Europejskiego Banku Inwestycyjnego związany z Inicjatywą Wzmocnienia Gospodarczego. Chodzi przede wszystkim o pomoc uchodźcom, która jest zadeklarowana przez Rzeczpospolitą Polską. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jacek Sasin (PiS):

Bardzo dziękuję, pani minister. Uzupełnię jeszcze powitania o pana ministra Jacka Boguckiego – sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który również pojawił się w trakcie. Serdecznie witam pana ministra.

Szanowni państwo, otwieram dyskusję nad tymi wnioskami. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos lub zadać pytanie. Nie słyszę. W związku z tym będę proponował Wysokiej Komisji przyjęcie opinii w sprawie tych wniosków. Po kolei będę te opinie państwu posłom przedstawiał.

Opinia pierwsza. Opinia pierwsza ma treść następującą. To jest opinia pierwsza dzisiaj, bo w ogóle to jest opinia nr 115. Ma ona następującą treść:

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 150 590 tys. zł z rezerwy celowej w poz. 8 – Współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, finansowanie projektów z udziałem środków otrzymanych od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), projektów z udziałem innych środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nieujętych w budżecie środków europejskich, projektów pomocy technicznej, Wspólnej Polityki Rolnej, finansowanie potrzeb wynikających z różnic kursowych oraz rozliczeń programów i projektów finansowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2017 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na zwiększenie środków w części 39 – Transport, dział 600 – Transport i łączność, rozdział 60002 – Infrastruktura kolejowa, na dotację podmiotową dla PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna na dofinansowanie kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową i jej ochrony, w tym remontów i utrzymania infrastruktury”.

To był ten pierwszy z wniosków omówionych przez panią minister. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła tę opinię.

Przechodzimy do kolejnej opinii, którą przedstawię państwu posłom:

„Opinia nr 116.

Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 65 160 zł z rezerwy celowej w poz. 9 – Środki na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego oraz na wydatki związane z Systemem Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego, w tym kwota 2 501 000 zł na wynagrodzenia wraz z pochodnymi, zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2017.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty dla wojewody podlaskiego na utworzenie 6 nowych etatów związanych z prowadzeniem postępowań o przyznanie lub przedłużenie ważności Karty Polaka”.

Czy w sprawie tej opinii jest sprzeciw kogoś z państwa członków Komisji? Nie słyszę.

W związku z tym stwierdzam, że Komisja przyjęła opinię.

Kolejny projekt opinii, który chciałbym przedstawić do zaakceptowania Wysokiej Komisji to opinia nr 117 o następującej treści.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 107 903 tys. zł z rezerwy celowej w poz. 35 – Ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2017 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje przeznaczenia kwot:

– 80 203 tys. zł na zadania realizowane w 2017 r. przez Inspekcję Weterynaryjną w zakresie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską, dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym 33 160 tys. zł na wypłatę wynagrodzeń dla lekarzy wyznaczonych na podstawie art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej za badanie zwierząt rzeźnych i mięsa oraz wystawianie świadectw zdrowia dla zwierząt i produktów pochodzenia zwierzęcego;

– 11 500 tys. zł na sfinansowanie uchwały nr 129/2017 Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie ustanowienia programu pomocy dla rolników i producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, gradu lub deszczu nawalnego;

– 16 200 tys. zł na zwiększenie wydatków dla Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa na dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany”.

Czy w sprawie tej opinii jest sprzeciw? Nie słyszę.

W związku z tym stwierdzam, że również ta opinia została przyjęta przez Komisję.

Kolejna opinia to opinia Komisji nr 118 o następującej treści.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 323 664 740 zł z rezerwy celowej w poz. 49 – Utrzymywanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków z UE, w tym systemy informatyczne, a także 310 000 zł na zadania związane z funkcjonowaniem Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2017 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na zwięk-

szenie planu wydatków budżetu państwa w części 46 – Zdrowie, na zakup aparatury i sprzętu medycznego dla szpitali klinicznych, szpitali ogólnych, instytutów badawczych, leczniczego Pogotowia Ratunkowego, Centralnego Ośrodka Medycyny Sportowej i Regionalnych Centrów Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa".

Czy w sprawie tej opinii ktoś z państwa posłów wyraża sprzeciw? Nie słyszę.

Stwierdzam, że również ta opinia została przyjęta przez Komisję.

Opinia nr 119. To jest kolejny projekt, który przedstawiam do akceptacji Wysokiej Komisji.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty w wysokości 220 000 000 zł z rezerwy celowej w poz. 79 – Uzupełnienie środków na wypłatę i waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych, zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2017.

Komisja zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na wpłatę na program Europejskiego Banku Inwestycyjnego nazywany „Inicjatywa Wzmocnienia Gospodarczego".

I to tyle. Czy w sprawie tej opinii ktoś z państwa chciałby wyrazić sprzeciw? Również nie słyszę.

Stwierdzam, że ta opinia również została przyjęta.

Została nam do rozpatrzenia jeszcze jedna opinia – opinia nr 120, o następującej treści:

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 27 września 2017 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 września 2017 r. dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty 456 469 tys. zł z rezerw celowych:

w poz. 45 – Środki na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego oraz 120 000 tys. zł na zadania realizowane na podstawie art. 20b ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (19 688 tys. zł),

w poz. 49 – Utrzymywanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków z Unii Europejskiej, w tym systemy informatyczne, a także 310 tys. zł na zadania związane z funkcjonowaniem Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (33 872 tys. zł),

w poz. 51 – Zwrot części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego w 2016 r. (12 254 tys. zł),

w poz. 76 – Środki dla Policji na realizację zadań związanych z udzielaniem ochrony i pomocy dla pokrzywdzonego i świadka (22 907 000 zł),

w poz. 73 – Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania oraz na zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa (51 748 tys. zł),

w poz. 79 – Uzupełnienie środków na wypłatę i waloryzację świadczeń emerytalno -rentowych (316 000 tys. zł),

zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2017.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje przeznaczenia wyżej wymienionych kwot (niżej wymienionych, chociaż pochodzących z tych źródeł, o których mówiłem wyżej):

– 122 569 tys. zł w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań Policji i zabezpieczeniem należnych funkcjonariuszom Policji należności, w tym na wypłatę nagród jubileuszowych, odpraw, ekwiwalentów dla zwalnianych policjantów, zakup paliwa, umundurowania, napraw i remontów pojazdów służbowych oraz remonty obiektów,

– 220 510 tys. zł w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań Biura Ochrony Rządu i zabezpieczeniem należnych funkcjonariuszom BOR należności w tym na wypłatę zaległych ekwiwalentów w zamian za rezygnację z prawa do lokalu dla funkcjonariuszy BOR, zakup sprzętu oraz uzbrojenia,

– 35 365 tys. zł w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań Komend Wojewódzkich i Powiatowych Państwowej Straży Pożarnej,

– 32 025 tys. w celu realizacji zadań przez Centrum Personalizacji Dokumentów, to jest na zakup 1 800 tys. sztuk blankietów dowodów osobistych (kwota 30 000 tys. zł) oraz 206 tys. książeczek paszportowych (kwota 2025 tys. zł)

– 46 000 tys. zł na realizację wydatków majątkowych na rzecz SP ZOZ MSWiA w związku z koniecznością dostosowania podmiotów leczniczych do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą".

Zadam pytanie, czy ktoś z państwa chciałby zgłosić sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie słyszę.

Stwierdzam, że ta opinia również została przyjęta przez Komisję.

To oznacza wyczerpanie porządku dziennego. Niniejszym zamykam posiedzenie Komisji. Bardzo serdecznie wszystkim państwu dziękuję.